



## CORTES GENERALES

---

### **INFORME RELATIVO A LA LXVI SESIÓN PLENARIA DE LA COSAC ORGANIZADA DE MANERA TELEMÁTICA POR EL PARLAMENTO ESLOVENO, LOS DÍAS 29 Y 30 DE NOVIEMBRE DE 2021**

La Presidencia eslovena del Consejo de la UE que tuvo lugar en el segundo semestre de 2021 decidió, en su vertiente parlamentaria, que la LXVI sesión plenaria de la Conferencia de Órganos especializados en Asuntos de la Unión de los Parlamentos de la Unión Europea (COSAC), fuera celebrada de manera telemática, debido a las limitaciones impuestas por la pandemia del COVID 19. Esta reunión tuvo lugar los días 29 y 30 de noviembre de 2021. Fue la tercera sesión plenaria de la COSAC que se celebró de manera telemática, tras la cancelación del pleno que hubiera tenido lugar en Zagreb, Croacia, del 24 al 26 de mayo de 2020.

#### **Delegación de las Cortes Generales**

Las Cortes Generales estuvieron representadas en esta reunión virtual por los siguientes parlamentarios, todos ellos miembros de la Delegación de las Cortes Generales en la COSAC así como miembros de la Comisión Mixta para la Unión Europea, que se conectaron a la reunión desde la Sala Herrero de Miñón del Congreso de los Diputados:

- **Sra. Susana SUMELZO JORDÁN, Jefa de Delegación**
- **Sr Pere Joan PONS SAMPIETRO**
- **Sr. Rubén MORENO PALANQUES**
- **Sr José María SÁNCHEZ GARCÍA**
- **Sr. Antonio GÓMEZ-REINO VARELA**
- **Sr. Luis Jesús URIBE-ETXEBARRIA APALATEGUI**

La Delegación estuvo asistida por los Letrados de la Comisión Mixta para la UE, Sr. Delgado-Iribarren y Sra. Sánchez-Abarca, así como por el Sr. Diego García, funcionario de la Dirección de Relaciones Internacionales del Congreso de los Diputados.

Toda la documentación relativa al pleno que se menciona en este informe está disponible en la [sección correspondiente de IPEX](#)<sup>1</sup>. El vídeo completo de la sesión plenaria está disponible en la [web de la dimensión parlamentaria de la Presidencia eslovena](#).<sup>2</sup>

---

<sup>1</sup> <https://secure.ipex.eu/IPEXL-WEB/conferences/cosac/home>.

<sup>2</sup> <https://www.parleu2021.si/en/gallery/videos/61a4cd02a946bd056ac62739>



## CORTES GENERALES

---

Lunes, 29 de noviembre de 2021

### 14.00 - 14.20 Apertura de la conferencia

El Pleno de la LXVI COSAC comenzó con sendos discursos de bienvenida del Sr. Igor ZORCIK, presidente de la Asamblea Nacional eslovena y del Sr. Alojz KOVSKA, Presidente del Consejo nacional esloveno.

Intervinieron a su vez en esta sesión inaugural el Sr. Marko POGAČNIK, Presidente de la Comisión de Asuntos de la UE de la Asamblea Nacional de la República de Eslovenia y el Sr. Bojan KEKEC, Presidente de la Comisión de Relaciones Internacionales y Asuntos Europeos del Consejo Nacional de la República de Eslovenia. La Presidencia de la reunión plenaria fue asumida por el Sr. KEKEC, quien pasó acto seguido a dar la bienvenida a los nuevos Presidentes de Comisiones de Asuntos Europeos que participaban por primera vez en la COSAC: Sr. Harris GEORGIADES, Parlamento chipriota y Sr. Oliver SCICLUNA, Parlamento de Malta.

Tras la aprobación del orden del día de la reunión, se trataron cuestiones de procedimiento y asuntos varios:

- Informe sobre los resultados de la reunión de la Troika Presidencial de la COSAC

La reunión de la Troika presidencial de la COSAC tuvo lugar el viernes 26 de noviembre a las 10h, en la que participaron representantes de las Presidencias actual, saliente y entrante, es decir, los Parlamentos esloveno, portugués y francés, y trató fundamentalmente los siguientes puntos:

- Aprobación orden del día del pleno y de la reunión de la troika
- Presentación de las principales conclusiones del [36º Informe Semestral de la COSAC](#)<sup>3</sup>

El 36º informe semestral de la COSAC, de 21 páginas, fue presentado con un [vídeo](#)<sup>4</sup> y una breve intervención del miembro permanente de la Secretaría de la COSAC, Sr. Kenneth CURMI. Dicho informe se basa en las respuestas al cuestionario propuesto por la Presidencia eslovena, que ha sido contestado por todos los Parlamentos /Cámaras de la UE (39), salvo una. Está dividido en tres capítulos: 1) digitalización de los Parlamentos durante la pandemia; 2) el futuro papel de los jóvenes en los procesos de toma de decisiones y 3) la Conferencia sobre el Futuro de Europa.

---

<sup>3</sup> <https://ipexl.europarl.europa.eu/IPEXL-WEB/download/file/082d29087d34505f017d5731c86503b7>.

<sup>4</sup> <https://ipexl.europarl.europa.eu/IPEXL-WEB/download/file/082d29087d6c5069017d6c9d60c90038->



## CORTES GENERALES

---

### - **Presentación de una carta de la Presidencia eslovena sobre su mandato**

El Sr. KEKEC anunció que, debido a la pandemia y la celebración de este pleno de manera telemática, no se habían podido proponer conclusiones para ser debatidas y aprobadas por la COSAC, por lo que la Presidencia eslovena había redactado una carta sobre el trabajo realizado por la COSAC ese semestre, que enviaron a las instituciones europeas y todas las delegaciones.

### - **Presentación de las cartas recibidas por la Presidencia**

La Presidencia eslovena anunció haber recibido las siguientes cartas con carácter previo al pleno de la COSAC:

- ✓ **Carta del Parlamento de Kosovo** solicitando ser invitados al pleno de la COSAC, esta solicitud fue aceptada por la Presidencia y una delegación kosovar se conectará a la reunión. La lista de participantes cumple con la práctica acordada en la UE, y menciona el especial estatuto de Kosovo en el Derecho internacional.
- ✓ **Carta de la Agencia Europa de Derechos Fundamentales (FRA)**, solicitando ser invitados.
- ✓ **Carta del Parlamento de Georgia**, solicitando a su vez una invitación, de cara a su previsión de adhesión a la UE en 2024. Una delegación georgiana participará a su vez en el pleno.
- ✓ **Carta de la Cámara de Diputados checa**, comunicando, como es habitual, las conclusiones de la última reunión del Grupo de Visegrado, tras la reunión de este grupo que tuvo lugar el 6 de septiembre de 2021.
- ✓ **Carta de la Cámara de los Comunes británica**, lamentando no poder asistir de manera presencial a la sesión de la COSAC en Eslovenia.
- ✓ **Carta de la Presidenta de la Cámara de Representantes belga y de la Presidenta de la Comisión Mixta para la UE de las Cortes Generales**, mostrando el apoyo al candidato al puesto de miembro permanente de la Secretaría de la COSAC.

### - **Otros asuntos**

El Sr. KEKEC mostró su satisfacción al informar al pleno de la COSAC de que, en relación con la financiación de la COSAC en el periodo 2022-2023, las 27 Cámaras parlamentarias de la UE habían mostrado su disposición a contribuir, por lo que podría mantenerse dicha financiación común.

### - **Nombramiento del miembro permanente de la Secretaría de la COSAC.**

El Sr. Nil PREBIL, Vice Presidente de la Comisión de Asuntos Europeos del Parlamento esloveno, expuso el procedimiento para adoptar esta decisión. Informó de la entrevista realizada durante la reunión de la troika al único candidato para este puesto, el Sr. Bruno Dias Pinheiro (funcionario del Parlamento portugués), y de la propuesta de dicho candidato por la troika al pleno, que sería presentada en la segunda jornada del pleno de la COSAC.



## CORTES GENERALES

---

### 14.45-16.15 - Sesión I: "Logros de la Presidencia eslovena del Consejo de la UE"

El orador principal, **Sr. DOVZAN, Secretario de Estado del Ministerio de Exteriores de Eslovenia**, señaló que, en este último tramo de su Presidencia, se sigue persiguiendo lograr sus prioridades, fundamentalmente: la resiliencia, recuperación y autonomía estratégica de la UE; la Conferencia para el Futuro de Europa; una Unión para el estilo de vida europeo, el Estado de derecho e igualdad de criterios para todos; una Unión Europea creíble y segura.

El debate que siguió a la intervención del Secretario de Estado esloveno, tomaron la palabra 20 parlamentarios. Intervino en primer lugar el **Sr. Kacper PLAZYNSKI, Dieta polaca**, y consideró muy complicado conseguir los objetivos del Fit for 55 si no se incluye el carbón dentro de la taxonomía energética, dado que es la energía más fácil de obtener y más fiable, pese a lo cual les obligan a adoptar medidas correctivas.

La **Sra. Susana SUMELZO, Congreso de los Diputados**, comenzó su intervención felicitando a la Presidencia eslovena por su programa "Una Europa más fuerte, unidos", por la oportunidad de este mensaje tras un año y medio que, debido a la pandemia, había supuesto el mayor reto para Europa en los últimos cien años. La pandemia ha supuesto cambios a nuestro modo de vida europeo; ha tenido consecuencias económicas y sociales, y lamentablemente no se podía aún vislumbrar su fin. Los europeos han demostrado una capacidad de respuesta rápida, y se ha tratado de una repuesta histórica, se ha materializado la solidaridad a través de acciones que afectan a todos los ciudadanos como el éxito del plan de vacunación o el despliegue del plan de recuperación *Next Generation EU*. Concluyó reiterando que los europeos necesitan una Europa fuerte, que nos proteja, y por ello felicitó por su excelente trabajo a la Presidencia eslovena de la UE.

### 16.30 - 18.00 Sesión II: "En camino hacia una perspectiva europea para los Balcanes Occidentales"

Tras una breve pausa comenzó la segunda sesión, moderada de nuevo por el Sr. KEKEC, en la que los oradores principales fueron finalmente el **Sr. DOVZAN, Secretario de Estado del Ministerio de Asuntos Exteriores esloveno**, el **Sr. GVOZDENOVIC, Parlamento de Montenegro**, y la **Sra. PETROVSKA, Asamblea de Macedonia del Norte**.

El **Sr. [Oliver VALHERYI](#), Comisario europeo de Vecindad y Ampliación**, finalmente no participó en directo, sino que envió su mensaje en vídeo.

En el debate que tuvo lugar a continuación participaron 21 parlamentarios miembros de la COSAC, la mayoría de ellos coincidieron en valorar positivamente la Cumbre de los Balcanes Occidentales celebrada en octubre de 2021, como una oportunidad de reafirmar el compromiso de la UE con los Balcanes Occidentales y su desarrollo económico.



## CORTES GENERALES

---

### **9.30 - 9.45 - Nombramiento y discurso introductorio del nuevo Miembro Permanente de la Secretaría de la COSAC**

De acuerdo con el art. 9.3 del Reglamento de la COSAC, y a propuesta de la Presidencia eslovena, el pleno aprobó sin ninguna objeción la propuesta del Sr. Bruno DIAS PINHEIRO, único candidato a ocupar el puesto de miembro permanente de la secretaría de la COSAC, y se confirmó su nombramiento para el periodo 2022-2023, efectivo a partir del 1 de enero de 2022. Tras su nombramiento, el Sr. DIAS PINHEIRO pronunció unas palabras de agradecimiento por el apoyo recibido a su candidatura.

### **9.45.- 11.15 - Sesión III: El futuro papel de los jóvenes en la toma de decisiones en la UE y más allá**

Los oradores principales en esta sesión fueron la **Sra. Roberta METSOLA, Vicepresidenta 1ª del Parlamento Europeo encargada de las relaciones con los Parlamentos nacionales**, y el **Sr. Damir OREHOVEC, Secretario de Estado de Educación, Ciencia y Deporte de Eslovenia**, quien insistió en la idea de la necesaria implicación política de los jóvenes, que están intentando impulsar en Eslovenia.

Intervino a su vez la **Sra. Biliana SIRAKOVA, Coordinadora de Juventud de la UE**, quien presentó datos sobre la formación y experiencia de la juventud, así como sus intereses y su amplio apoyo a la UE. Agradeció cualquier idea que se le pudiera proponer para afrontar los retos actuales. Mencionó los múltiples eventos para la juventud que se organizan en la UE, como el *European Youth Event* (EYE), el *Green Track Event*, las mesas redondas de juventud y clima, que permiten a los jóvenes plantear sus ideas en voz alta.

A continuación se dio la palabra para una breve intervención a la **Sra. Anja FORTUNA, Vice Presidenta del Evento de la Juventud Europea (EYE)**, señaló que la participación en la toma de decisiones es un pre requisito para que puedan diseñar su futuro, y consideró que menos del 2% de los MPs tienen menos de 50 años, y el 25% de toda la población son jóvenes. Existen sistemas de co gestión en el CoE, donde la voz de los jóvenes se pone en pie de igualdad con otros colectivos. El Presidente del PE lo reconoció, que los jóvenes se topan con un techo de cristal.

El **Sr. Nik PREBIL**, señaló que en la UE hay 42 millones de personas de menos de 30 años de edad, y debemos dar una voz a los jóvenes cuando quieren participar. Cuando se habla de cambio climático, sus voces son las que más se oyen. La Estrategia de la UE para la juventud, se pondrá en práctica a partir de 2022, y todos los Estados miembros son responsables de su ejecución.

En este debate intervino la **Sra. Susana SUMELZO, Congreso de los Diputados**, quien señaló que los jóvenes desempeñan un papel clave para el futuro, si bien se enfrentan a desafíos enormes debidos a la pandemia del COVID 19, que afectan a su acceso a la educación, a la formación y a su vez al empleo. Planteó la cuestión de cuándo una persona es considerada joven, y si esta categorización responde a un criterio de independencia económica, habría que tener presente la mayor precariedad laboral de los jóvenes hoy en día, y la importancia por ello de que accedan a los fondos



## CORTES GENERALES

---

de recuperación post pandemia de la UE. La UE, añadió, debería alentar la participación activa de los jóvenes, garantizando su representatividad, es decir, animando a jóvenes de distintos orígenes y con distintas formaciones a participar, y proporcionándoles vías para expresar sus opiniones, participando así en la toma de decisiones en la UE más allá de las elecciones europeas.

Varios parlamentarios intervinieron a su vez en esta sesión para exponer las vías de participación de los jóvenes que se habían puesto en marcha en sus respectivos Estados miembros, y todos coincidieron en considerar importante el apoyo a la juventud en el momento actual.

### **11.30 - 13.00 - Sesión IV: El futuro de la Unión Europea**

Los oradores principales fueron el **Sr. Guy VERHOFSTADT, eurodiputado**, el **Sr. Gasper DOVZAN, Secretario de Estado del Ministerio de Exteriores de Eslovenia**, la **Sra. Dubravka SUICA, Vice Presidenta de la Comisión europea**, la **Sra. Sabine THILLAYE, Presidenta de la Comisión de Asuntos Europeos de la Asamblea Nacional francesa** y el **Sr. RAPIN, Senado francés**.

El **Sr. VERHOFSTADT** planteó, entre otras cuestiones, un eventual reforzamiento de los poderes legislativos de los parlamentos, a través del control de subsidiariedad por parte de los parlamentos nacionales y el derecho de iniciativa legislativa del Parlamento Europeo. También mencionó la conveniencia de potenciar las elecciones europeas mediante la inclusión de listas transnacionales; la reducción de la edad a los 16 años); la elección del presidente de la Comisión (o de la UE única) (a través de *Spitzenkandidaten* o elección directa del presidente de la Comisión). La toma de decisiones eficiente de la UE mediante la abolición o reducción de la unanimidad en el Consejo considerando reducir el tamaño de la Comisión, fusionando las funciones del Presidente del Consejo Europeo y la Comisión Europea ("*Sofagate*"); reforma del Consejo mediante una transformación en Senado, que incluiría nombramientos por los Parlamentos nacionales. Señaló que se está planteando asimismo, dado el retraso en la puesta en marcha de la CoFE, convertir la participación y la consulta de los ciudadanos en un mecanismo permanente a nivel de la UE, manteniéndolos, por ejemplo, en cada legislatura, a mitad de período.

La **Sra. THILLAYE** hizo referencia por su parte a los actos organizados en Francia en el marco de la CoFE, y destacó la dificultad de movilizar a la juventud francesa para participar en la CoFE, e hizo un llamamiento para mejorar su visibilidad. Concluyó apelando a tomar más en serio el proceso de toma de decisiones en el PE.

El **Sr MORENO, Senado**, comenzó señalando que hablar sobre el futuro de Europa, es hablar inevitablemente de la necesidad de democracia europea; y en este sentido se mostró de acuerdo en introducir el mecanismo de tarjeta verde, así como la inclusión de las listas transnacionales, aprovechando huecos dejados por el Reino Unido; a su vez citó la abolición o reducción de la unanimidad en el Consejo, la reducción del tamaño de la Comisión europea (no tiene por qué haber un comisario por cada Estado miembro), y la fusión de los puestos de Presidente del Consejo y Presidente de la Comisión europea. Deberíamos conseguir una verdadera política fiscal común,



## CORTES GENERALES

---

auténticos recursos propios de la UE y un verdadero mecanismo de supervisión, vinculando las reglas fiscales con el acceso a fondos europeos de recuperación, que aunque carezcan de carácter estructural, probablemente han llegado para quedarse. Añadió que es necesario mejorar las competencias de la UE en áreas como la salud y el fortalecimiento de la política social, como ha puesto de manifiesto la COVID. Señaló a su vez que convendría convertir la participación y la consulta de los ciudadanos en un mecanismo permanente a nivel de la UE, si queremos que los ciudadanos tengan voz sobre su futuro, que es una de las características de una democracia sana y próspera.

El **Sr. Pere Joan PONS, Congreso de los Diputados**, reflexionó sobre el momento de innovación democrática que representa la CoFE, y consideró un éxito el que se haga este ejercicio; consideró que el momento actual es positivo para Europa, dado que se había estado a la altura a nivel económico y sanitario, con una respuesta federal, sin dejar a nadie atrás. Es cierto que hay riesgos en la CoFE, dado que si no hay resultados, podrá haber desafección. La sociedad demanda una Europa más justa, más social, y que vaya hacia una transición verde, en este marco, reiteró, la CoFE es una oportunidad para la innovación democrática.

El **Sr. José María SÁNCHEZ GARCÍA, Congreso de los Diputados**, aludió en su intervención a la primacía del derecho de la UE sobre de los Estados miembros, e hizo referencia a la Sentencia de la Corte constitucional de Polonia, que consideró había creado una controversia innecesaria, y en este sentido aludió a la opinión consolidada del Consejo de Estado francés, que ha declarado la primacía de las normas constitucionales francesas sobre el Derecho de la UE, sin que ello haya tenido la misma repercusión. Aludió a su vez al papel del Tribunal de Justicia de la UE, que no es un macro Tribunal Constitucional de los Estados miembros, capaz de controlar la constitucionalidad de las normas nacionales. Consideró necesario que la CoFE se pronuncie sobre este tema y fije los límites al Tribunal de Justicia de la UE y a la explosión federalista de la UE, que no puede ser un censor ideológico de iniciativas internas de los Estados miembros, en materias ajenas a las competencias de la UE, como el aborto o la educación y como ha sucedido recientemente con Hungría y Polonia.

El **Sr. Luis Jesús URIBE-ETXEBARRÍA, Congreso de los Diputados**, consideró por su parte que la CoFE es una oportunidad única para profundizar en la integración europea; sería necesaria una mejora de la gobernanza, que sería vital para futuro de la UE, con un encaje en la UE de regiones con amplias competencias legislativas, y en particular, precisó, de aquellas como el País Vasco que representan realidades nacionales. Todos los niveles de gobierno, llamados a participar en la construcción de la UE, imprescindible para reforzar la legitimidad democrática de la UE; la Convención en 2002, el Diputado del Parlamento Europeo, Sr. LAMASSOURE, propuso un estatus de región asociada a la UE, y que gozaran de ciertos derechos, como el de ser consultadas por la CE sobre actos legislativos en preparación, relacionarse directamente con la Comisión europea y el TJUE, y consideró imprescindible una gobernanza multinivel que garantice el anclaje de las regiones con este estatus de región asociada a la UE.



## CORTES GENERALES

---

En sus conclusiones, el **Sr. VERHOFSTADT** señaló que es necesario seguir trabajando, la mayor parte de las intervenciones han solicitado que los co presidentes intenten que los grupos de trabajo y el pleno funcionen mejor y sean más transparentes, con actas públicas que se hagan llegar a todos los participantes, y señaló que lo propondría en la próxima reunión de los tres co presidentes. Añadió que en relación con los plazos de esta CoFE, la situación es compleja con la pandemia, pese a ello su intención es presentar propuestas de conclusiones en abril o mayo.

La **Comisaria SUICA**, por su parte, señaló que la transparencia es un compromiso compartido, y que se elaborarán actas sumarias de los grupos de trabajo, que elaborará la co presidencia. Destacó el papel clave de los Parlamentos nacionales para que la CoFE sea un éxito, y llegue a todas las regiones de la UE. No es cierto que los jóvenes no estén participando, lo están haciendo y más que nunca. Mostró su confianza en que en las conclusiones en marzo o abril la CoFE se pudiera considerar un éxito y que los europeos conozcan más a la UE. Señaló que no se daban directrices para el debate, que estaban abiertos a cualquier tipo de propuesta.

La **Sra. THILLAYE** destacó el papel crucial de los Parlamentos nacionales, la Presidencia francesa se encargará de que se haga un seguimiento adecuado de la síntesis de los trabajos de la CoFE.

El **Sr. RAPIN** consideró que no se puede trabajar de manera precipitada, por ejemplo, en relación con la cuestión de las listas transnacionales, debe contarse con un apoyo sustancial y un debate de fondo antes de poder pronunciarnos.

### 13.00 - 13.15 - Comentarios finales de la Presidencia

El **Sr. PREBIL** cedió la palabra a la presidenta de la Comisión de Asuntos Europeos de la Asamblea nacional francesa y su homólogo en el Senado francés, para hacer una breve referencia a la dimensión parlamentaria de la Presidencia francesa del Consejo de la Unión Europea que comienza en enero de 2022 y su calendario, incluidas las próximas reuniones de la COSAC y su celebración como reuniones presenciales u online.

La **Sra. THILLAYE** señaló que en la anterior Presidencia francesa, en 2008, se repartieron el trabajo de forma inversa entre la Asamblea Nacional y el Senado; en esta ocasión, el 4 y 5 de marzo 2022 está previsto que tenga lugar el pleno COSAC, en función de cómo evolucione la situación sanitaria, aclararán si se realizará de forma presencial o no. Insistió en su preferencia por una reunión presencial, que facilita mucho el debate. Propuso instaurar dos grupos de trabajo en la COSAC, para dar más coherencia al debate, y permitir colaborar respetando nuestras diferencias pero tratando temas de interés común, porque la COSAC es una herramienta útil para la concertación entre parlamentarios, y si queremos desempeñar un papel más adecuado, tenemos que acercarnos más y profundizar en el debate de ciertos temas.





## CORTES GENERALES

---

El Sr. **RAPIN** presentó los grupos de trabajo y la reunión de Presidentes de la COSAC, que organizará el Senado. Compartió la convicción sobre el papel de los Parlamentos nacionales en el reforzamiento de la democracia europea, y la COSAC puede ser la asamblea más apropiada para ello, por su veteranía y experiencia, pero consideró que hay que profundizar más, por ello propuso los grupos de trabajo, dando más valor aún a la CoFE. Podrán centrarse en el estado de derecho y el papel de los Parlamentos nacionales en la UE.

Bruselas, a 26 de noviembre de 2021

Manuel Delgado-Iribarren García-Campero  
Carmen Sánchez-Abarca Gornals

Letrados de la Comisión Mixta para la Unión Europea